



КонсультантПлюс

Постановление Правительства Ленинградской
области от 16.06.2014 N 244
(ред. от 03.07.2019)

"Об утверждении Положения о планировании
мероприятий по поддержанию устойчивого
функционирования организаций в военное
время и содействию устойчивому
функционированию организаций в
чрезвычайных ситуациях межмуниципального
и регионального характера"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 18.06.2021

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 июня 2014 г. N 244

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПЛАНИРОВАНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ И СОДЕЙСТВИИ УСТОЙЧИВОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Список изменяющих документов
(в ред. [Постановления](#) Правительства Ленинградской области
от 03.07.2019 N 306)

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и областным [законом](#) от 13 ноября 2003 года N 93-оз "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", в целях обеспечения эффективной работы, направленной на повышение устойчивости функционирования организаций, Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить [Положение](#) о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и содействии устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера (далее - Положение).

2. Органам исполнительной власти Ленинградской области руководствоваться требованиями [Положения](#) при планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Ленинградской области руководствоваться требованиями [Положения](#) при проведении первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области - председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности.

(п. 4 в ред. [Постановления](#) Правительства Ленинградской области от 03.07.2019 N 306)

Первый вице-губернатор
Ленинградской области
К.Патраев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Ленинградской области
от 16.06.2014 N 244
(приложение)

ПОЛОЖЕНИЕ О ПЛАНИРОВАНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ И СОДЕЙСТВИИ УСТОЙЧИВОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

1. Общие положения

1.1. Положение о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и содействию устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера определяет требования, направленные на повышение устойчивости функционирования организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера.

1.2. Под устойчивым функционированием организаций в целях снижения возможных потерь и разрушений в военное время, в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, создания оптимальных условий для восстановления производства, обеспечения жизнедеятельности населения понимается:

для промышленных организаций - способность выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами, в условиях военного времени и в чрезвычайных ситуациях, а также приспособленность этих организаций к восстановлению после их повреждения;

для организаций, деятельность которых направлена на оказание услуг (транспорт, связь, электроэнергетика, наука, образование), - способность организации выполнять и восстанавливать свои функции.

1.3. Повышение устойчивого функционирования организаций достигается заблаговременным осуществлением комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на сохранение жизни и работоспособности рабочих и служащих организаций, снижение возможных потерь основных производственных фондов, запасов материальных средств и иных ценностей.

2. Обеспечение исследования устойчивости функционирования организации

2.1. Исследование устойчивости функционирования организации заключается во всестороннем изучении условий, которые могут сложиться в военное время и в чрезвычайных ситуациях, определении их влияния на производственную деятельность.

Цель исследования состоит в выявлении уязвимых мест в работе организации в военное время и в чрезвычайных ситуациях, выработке наиболее эффективных рекомендаций, направленных на повышение устойчивости функционирования организации.

Рекомендации включаются в план мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации.

2.2. Наиболее трудоемкие работы (строительство защитных сооружений, подземная прокладка коммуникаций и другие) выполняются заблаговременно.

Мероприятия, не требующие длительного времени на их реализацию или выполнение которых в мирное время нецелесообразно, проводятся в период угрозы нападения противника.

Исследование устойчивости функционирования организаций проводится силами инженерно-технического персонала с привлечением соответствующих специалистов научно-исследовательских и проектных организаций по согласованию с ними.

Организатором и руководителем исследования устойчивости функционирования организации является руководитель организации.

3. Оценка потенциальной устойчивости функционирования организации

Оценка потенциальной устойчивости функционирования организации включает:

анализ принципиальной схемы функционирования организации, обозначение элементов, влияющих на устойчивость ее функционирования;

оценку физической устойчивости зданий и сооружений, надежности систем управления, технологического оборудования, технических систем электро-, водо-, теплоснабжения, топливного обеспечения от поражающих факторов возможных чрезвычайных ситуаций, современных средств поражения и параметров возможных вторичных поражающих факторов;

прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций в организации и в зоне ее размещения, зоны воздействия поражающих факторов и определение критических параметров, при которых функционирование организации не нарушается, величины показателя, характеризующего сохраняющиеся возможности организации по выполнению возложенных задач.

4. Подготовка организации к устойчивому функционированию в военное время и в условиях чрезвычайных ситуаций

Подготовка организации к устойчивому функционированию в военное время и в условиях чрезвычайных ситуаций заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного характера, направленных на снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций, максимально возможное сохранение уровня выполнения производственных или иных целевых функций организации.

5. Мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время

5.1. Мероприятия по защите рабочих и служащих от поражающих факторов современных средств поражения включают:

укрытие людей в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах, противорадиационных укрытиях) и простейших укрытиях;

рассредоточение рабочих и служащих и эвакуация их семей;

использование средств индивидуальной защиты.

5.2. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения достигается:

при проектировании и строительстве в целях повышения устойчивости зданий и сооружений - путем применения для несущих конструкций высокопрочных и легких материалов (сталей повышенной прочности, алюминиевых сплавов), у каркасных зданий - применением облегченных конструкций стенового заполнения и увеличением световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластика и других легко разрушающихся материалов;

при реконструкции существующих промышленных сооружений - применением облегченных междуэтажных перекрытий и лестничных маршей, усилением их крепления к балкам, применением легких, огнестойких кровельных материалов;

при угрозе нападения противника в наиболее ответственных сооружениях - введением дополнительных опор для уменьшения пролетов, усилением наиболее слабых узлов и отдельных элементов несущих конструкций.

5.3. Повышение надежности функционирования средств производства достигается:

размещением тяжелого оборудования на нижних этажах;

прочным закреплением станков на фундаментах, устройством контрфорсов, повышающих устойчивость станочного оборудования к действию скоростного напора ударной волны;

размещением наиболее ценного и нестойкого к ударам оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками или в специальных защитных сооружениях, а более прочного ценного оборудования - в отдельно стоящих зданиях павильонного типа, имеющих облегченные и трудновозгораемые ограждающие конструкции, разрушение которых не повлияет на сохранность оборудования;

созданием запасов наиболее уязвимых деталей и узлов технологического оборудования, а также изготовлением в мирное время защитных конструкций (кожухи, камеры, навесы, козырьки и т.п.) для защиты оборудования от повреждений при обрушении конструкций зданий.

5.4. Повышение устойчивости технологического процесса достигается:

заблаговременной разработкой способов продолжения производства при выходе из строя отдельных станков, линий, отдельных цехов за счет перевода производства в другие цеха;

размещением производства отдельных видов продукции в филиалах путем замены вышедших из строя образцов оборудования другими, а также сокращением числа используемых типов станков и приборов.

Для случаев значительных разрушений необходимо предусматривать замену сложных технологических процессов более упрощенными с использованием сохранившихся наиболее устойчивых типов оборудования и контрольно-измерительных приборов.

На всех объектах целесообразно разрабатывать способы безаварийной остановки производства по сигналу оповещения либо перевода на пониженный режим работы.

5.5. Повышение надежности функционирования систем и источников энергоснабжения.

Повышение устойчивости системы энергоснабжения организации осуществляется путем подключения системы энергоснабжения к нескольким источникам питания, удаленным один от другого на расстояние, исключающее возможность их одновременного поражения.

В организациях, имеющих тепловые электростанции, рекомендуется оборудовать приспособления для работы тепловых электростанций на различных видах топлива, принимать меры по созданию запасов твердого и жидкого топлива, его укрытию и усилению конструкций хранилищ горючих материалов.

В сетях энергоснабжения целесообразно проводить мероприятия по переводу воздушных линий энергопередачи на подземные, а линий, проложенных по стенам и перекрытиям зданий и сооружений, - на линии, проложенные под полом первых этажей (в специальных каналах).

При монтаже новых и реконструкции старых сетей устанавливаются автоматические выключатели, которые при коротких замыканиях и при образовании перенапряжений отключают поврежденные участки.

5.6. Повышение надежности функционирования систем и источников водоснабжения.

Гарантированное снабжение водой обеспечивается только от защищенного источника с автономным защищенным источником энергии. К таким источникам относятся артезианские и безнапорные скважины, которые присоединяются к общей системе водоснабжения объекта.

Пожарные гидранты и отключающие устройства рекомендуется размещать на территории, которая не будет завалена в случае разрушения зданий и сооружений.

Рекомендуется внедрять автоматические и полуавтоматические устройства, которые отключают поврежденные участки без нарушений работы остальной части сети водоснабжения.

На объектах, потребляющих большое количество воды, применяется оборотное водоснабжение с повторным использованием воды для технических целей.

5.7. Повышение надежности функционирования систем и источников газоснабжения.

Для обеспечения устойчивого и надежного снабжения организации газом рекомендуется предусматривать его подачу в газовую сеть от газорегуляторных пунктов (газораздаточных станций). При проектировании, строительстве и реконструкции газовых сетей создаются закольцованные системы в каждой организации.

В случае выхода из строя газорегуляторных пунктов и газораздаточных станций устанавливаются обводные линии (байпасы). Все узлы и линии устанавливаются под землей.

Для уменьшения пожарной опасности проводятся мероприятия, снижающие возможность утечки газа. На газопроводах устанавливаются автоматические запорные и переключающие устройства дистанционного управления, позволяющие отключать сети или переключать поток газа при разрыве труб непосредственно с диспетчерского пункта.

5.8. Повышение надежности функционирования систем и источников теплоснабжения.

Инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости систем теплоснабжения проводятся путем защиты источников тепла и заглублением коммуникаций в грунт.

Тепловая сеть строится по кольцевой системе, трубы отопительной системы прокладываются в специальных каналах. Запорные и регулирующие приспособления размещаются в смотровых колодцах и по возможности на территории зданий и сооружений. На тепловых сетях целесообразно устанавливать запорно-регулирующую аппаратуру (задвижки, вентили и др.), предназначенную для отключения поврежденных участков.

5.9. Повышение надежности функционирования систем канализации.

Мероприятия по повышению устойчивости системы канализации целесообразно разрабатывать отдельно для ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков.

На объекте оборудуется не менее двух выводов с подключением к городским канализационным коллекторам.

Для сброса целесообразно строить колодцы с аварийными задвижками и устанавливать их на объектовых коллекторах с интервалом 50 м и по возможности на незахламленной территории.

5.10. Обеспечение устойчивого снабжения всем необходимым для выпуска запланированной на военное время продукции.

Надежность снабжения организаций материально-техническими ресурсами обеспечивается:

установлением устойчивых связей с предприятиями-поставщиками, организацией запасных вариантов производственных связей с предприятиями;

дублированием железнодорожного транспорта автомобильным и речным (или наоборот) для доставки технологического сырья и вывоза готовой продукции;

подготовкой складов для хранения готовой продукции, которую нельзя вывезти потребителям;

строительством за пределами крупных городов филиалов предприятия;

созданием в организации запасов сырья, топлива, оборудования, материалов и комплектующих изделий. Гарантийный запас материалов должен храниться по возможности рассредоточенно в местах, где меньше всего он может подвергнуться уничтожению.

5.11. Повышение надежности и оперативности управления производством и гражданской обороной.

Для устойчивости функционирования организации в условиях военного времени необходимо:

иметь пункты управления, которые должны обеспечивать руководство мероприятиями гражданской

обороны и производственной деятельностью организации;

размещать диспетчерские пункты, автоматическую телефонную станцию (далее - АТС) и радиоузел организации в наиболее прочных сооружениях;

устраивать резервные электростанции для зарядки аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении источника электроэнергии;

дублировать питающие фидеры АТС и радиоузла;

обеспечить надежность связи с органами местного самоуправления, Главным управлением МЧС России по Ленинградской области, а также с нештатными аварийно-спасательными формированиями на объекте и в загородной зоне (прокладка подземных кабельных линий связи, дублирование телефонной связи и радиосвязи, создание запасов телефонного провода для восстановления поврежденных участков, подготовка подвижных средств связи);

разработать надежные способы оповещения должностных лиц и производственного персонала организации, их дублирование.

5.12. Подготовка к восстановлению нарушенного производства.

Планы и проекты восстановления производства разрабатываются в двух вариантах - на случай получения объектом слабых разрушений и средних разрушений. Для этих условий определяются характер и объем первоочередных восстановительных работ.

В расчетах по восстановлению зданий и сооружений указываются характер разрушений (повреждений), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребность в рабочей силе, привлекаемые строительные подразделения объекта и обслуживающие объект организации, потребности в материалах, машинах и механизмах.

В расчетах на ремонт оборудования указываются вид оборудования и его количество, перечень ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, необходимая рабочая сила, материалы и запасные части, сроки восстановления.

При разработке планов и проектов восстановления, а также расчете сил и средств необходимо исходить из того, что восстановление объекта может носить временный характер.

При определении времени на проведение восстановительных работ учитывается возможность радиоактивного заражения территории объекта, а при применении химического оружия - застоя отравляющих веществ.

6. Мероприятия, рекомендуемые для осуществления организациями в целях повышения устойчивого функционирования в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера

6.1. Мероприятия по подготовке к функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера включают:

осуществление организационно-экономических мер, способствующих повышению устойчивого функционирования организации;

подготовка вариантов возможного изменения и совершенствования производственных связей организаций и отраслей, в том числе систем жизнеобеспечения;

разработка и внедрение безопасных технологий ускоренной безаварийной остановки цехов, технологических линий и оборудования производств с непрерывным технологическим циклом, перевод их на безопасный режим функционирования в условиях чрезвычайной ситуации и в военное время;

разработка и реализация специальных инженерно-технических решений, обеспечивающих повышение физической и технологической стойкости производственных фондов, осуществление организационных и инженерно-технических мероприятий по защите производственных фондов и персонала от поражающих воздействий;

создание и постоянная эксплуатация локальных систем оповещения потенциально опасных объектов;

организация взаимодействия по осуществлению возможного (при необходимости) маневра ресурсами между организациями;

создание страхового фонда конструкторской, технологической, эксплуатационной документации;

накопление и поддержание в готовности к использованию резервных источников питания;

создание запасов энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования организаций в условиях прерванного материально-технического снабжения;

осуществление подготовки к возможной эвакуации персонала и особо ценного оборудования;

осуществление подготовки к ведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала и организации;

осуществление подготовки к проведению мероприятий жизнеобеспечения населения и аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществляется подготовка к восстановлению нарушенного функционирования организаций и систем жизнеобеспечения населения.

6.2. Мероприятия при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера включают:

перевод потенциально опасных объектов на современные, более безопасные технологии или вывод указанных объектов за пределы населенных пунктов;

проверка автоматизированных систем управления и контроля за опасными технологическими процессами и систем безаварийной остановки технологически сложных производств, исключающих цепное (последовательное) развитие аварии;

проверка локальных систем оповещения и информирования населения;

снижение количества аварийных химически опасных веществ, пожаро- и взрывоопасных материалов на производстве;

подготовка защитных сооружений для защиты персонала от поражающих факторов;

усиление технологической дисциплины и охраны организации;

проверка готовности сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для реализации каждого из направлений проводятся организационные, инженерно-технические и специальные мероприятия.

6.3. Мероприятия по подготовке органов управления, сил и средств организаций к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера включают:

прогнозирование последствий возможных чрезвычайных ситуаций и определение размеров опасных зон вокруг организации;

создание и оснащение пунктов управления и локальных систем оповещения;

подготовка руководящего состава к работе в особом режиме;

создание комиссий по вопросам повышения устойчивого функционирования организаций и обеспечение их работы в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций;

разработка инструкций (наставлений) по снижению опасности возникновения аварийных ситуаций, безаварийной остановке производства, локализации аварий и ликвидации их последствий, а также организация восстановления нарушенного производства;

обучение производственного персонала соблюдению мер безопасности, порядку действий при возникновении аварийных ситуаций, локализации аварий и тушении пожаров, ликвидации последствий и восстановлению нарушенного производства;

подготовка сил и средств для локализации и ликвидации аварийных ситуаций и восстановления производства;

подготовка к эвакуации работников, членов их семей, населения и материальных ценностей из опасных зон чрезвычайных ситуаций;

проверка готовности локальных систем оповещения в чрезвычайных ситуациях;

организация медицинского наблюдения и контроля за состоянием здоровья лиц, получивших различные дозы облучения;

разработка планов-графиков наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций.

6.4. Инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие повышение физической устойчивости зданий, сооружений, технологического оборудования и в целом производства, включают:

создание в организациях систем автоматизированного контроля за ходом технологических процессов, уровнем загрязнения помещений и воздушной среды цехов опасными веществами и пылевыми частицами;

создание локальных систем оповещения работников и населения, проживающего вблизи опасных зон (радиационного, химического и биологического заражения, катастрофического затопления и т.п.), о возникновении аварийных ситуаций;

накопление фонда защитных сооружений гражданской обороны и повышение защитных свойств убежищ и противорадиационных укрытий в зонах возможных разрушений и заражения;

осуществление противопожарных мероприятий;

сокращение запасов и сроков хранения взрывоопасных и пожароопасных веществ, обвалование емкостей для хранения легковоспламеняющихся жидкостей, устройство заглубленных емкостей для слива особо опасных веществ из технологических установок;

безаварийная остановка технологически сложных производств;

локализация аварийных ситуаций, тушение пожаров, ликвидация последствий аварий и восстановление нарушенного производства;

дублирование источников энергоснабжения;

защита водных источников и контроль качества воды;

герметизация складов и холодильников в опасных зонах;

защита наиболее ценного и уникального оборудования.

6.5. Мероприятия по созданию благоприятных условий для проведения успешных работ по защите и спасению людей, попавших в опасные зоны, и быстрой ликвидации аварий и их последствий включают:

накопление средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи;

создание на химически опасных объектах организаций запасов материалов для нейтрализации разлившихся аварийных химически опасных веществ и дегазации местности, зараженных строений, средств транспорта, одежды и обуви;

разработка и внедрение автоматизированных систем нейтрализации выбросов аварийных химически опасных веществ;

обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зданиях, расположенных в опасных зонах;

разработка и внедрение в производство защитной тары для обеспечения сохранности продуктов и пищевого сырья при перевозке, хранении и раздаче продовольствия;

разработка и внедрение новых высокопроизводительных средств дезактивации и дегазации зданий, сооружений, транспорта и специальной техники;

накопление средств медицинской защиты и профилактики радиоактивных поражений людей и животных;

создание, сохранение и использование территориального страхового фонда документации на потенциально опасные объекты и объекты систем жизнеобеспечения населения;

проведение учений и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях с органами управления, аварийно-спасательными формированиями и производственным персоналом организаций.
