

**Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
(МЧС России)**

УТВЕРЖДАЮ

**Заместитель Министра Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий**



П.Ф. Барышев

«30» 12 2020 г.

2-4-41-38-11.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации перевода убежищ (противорадиационных укрытий)
на эксплуатацию в качестве противорадиационных укрытий или укрытий
с учетом оптимизации норм инженерно-технических мероприятий**

Москва 2020 г.

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по организации перевода убежищ (противорадиационных укрытий) на эксплуатацию в качестве противорадиационных укрытий или укрытий с учетом оптимизации норм инженерно-технических мероприятий (далее – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 г. № 1391) (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1309), приказами МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (далее - приказ МЧС России № 583), от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (далее - приказ МЧС России № 575) и определяют порядок эксплуатации убежищ и противорадиационных укрытий (далее - ПРУ), в которых, в соответствии с законодательством, отсутствует потребность, но одновременно имеется необходимость в предоставлении населению вместо них укрытий.

В рамках оптимизации фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 г. № 1391 «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» пересмотрен состав ЗС ГО и категории укрываемых.

Оптимизация заключается во внедрении дифференцированного подхода к предоставлению населению ЗС ГО и заглубленных помещений с учетом вероятных сценариев развития военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций на определенной территории Российской Федерации.

1.2. Методические рекомендации предназначены для территориальных органов МЧС России в субъектах Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций-балансодержателей ЗС ГО для организации работы по переводу убежищ (ПРУ) на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия) соответственно и проведения оценки технического состояния ПРУ (укрытия).

1.5. В соответствии с приказом МЧС России № 583 организации, эксплуатирующие убежища (ПРУ), при отсутствии потребности в укрытии населения, для которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1309 создаются ПРУ или укрытия, осуществляют по согласованию с МЧС России эксплуатацию данных убежищ (ПРУ) в качестве ПРУ или укрытий.

В связи с этим, в целях снижения избыточных требований к содержанию убежищ и ПРУ, в которых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами отсутствует потребность, осуществляется перевод убежищ на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия, а ПРУ в качестве

укрытия, при этом к данным объектам предъявляются минимальные требования в сравнении с теми, которые предъявляются соответственно к ПРУ или укрытиям. Инженерное оборудование, относящееся к специфике функционирования более высокого класса ЗС ГО, подлежит консервации в том состоянии, в котором находится на момент перевода ЗС ГО на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия), а в журнале учета ЗС ГО в примечании делается запись об эксплуатации убежища в качестве ПРУ или укрытия, либо ПРУ в качестве укрытия, заверенная подписью (с расшифровкой) и печатью организации (при наличии), эксплуатирующей ЗС ГО, и главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее – главное управление МЧС России).

После перевода убежищ (ПРУ) на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия, готовность последних оценивается не ниже «ограниченно готовые».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1309 и приказом МЧС России № 575 ЗС ГО в мирное время могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения.

Приведение ЗС ГО в готовность к применению по назначению осуществляется в срок не более 24 часов по соответствующему распоряжению на приведение в готовность ЗС ГО в особый период, при этом объектами, которые могут быть использованы по назначению, считаются ЗС ГО, оцененные как «готовые» и «ограниченно готовые».

1.6. Снятие с учета убежищ (ПРУ), эксплуатируемых в качестве ПРУ или укрытий, осуществляется по согласованию с МЧС России в соответствии с требованиями приказа МЧС России № 583.

2. Рекомендуемый порядок перевода защитных сооружений гражданской обороны на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия

2.1. С целью осуществления перевода убежищ (ПРУ) на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытий соответственно органам местного самоуправления на соответствующих территориях рекомендуется определить Перечень убежищ (ПРУ), в которых отсутствует потребность для укрытия установленных категорий населения (п. 3 постановления Правительства Российской Федерации № 1309), предлагаемых для использования в качестве ПРУ или укрытия (далее - Перечень), согласно приложению.

Формирование Перечня ЗС ГО, расположенных на территории муниципального образования, рекомендуется проводить в два этапа.

На первом этапе рекомендуется организовать сбор обоснованных предложений от заинтересованных организаций:

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти или государственных учреждений - в отношении ЗС ГО, находящихся у них в оперативном управлении или хозяйственном ведении;

органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации - в отношении ЗС ГО, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;

организаций - в отношении ЗС ГО, закрепленных за данной организацией (оперативное управление, хозяйственное ведение, ответственное хранение) или находящихся в собственности этой организации.

На втором этапе на основании требований постановления Правительства Российской Федерации № 1309 и приказа МЧС России № 583 формируется Перечень в отношении ЗС ГО, расположенных на территории муниципального образования, при этом рекомендуется учитывать:

потребность в ЗС ГО для укрытия установленных категорий населения; наличие организаций, которым возможна передача ЗС ГО в оперативное управление, хозяйственное ведение;

радиус сбора укрываемых и территория, на которой находится ЗС ГО; состояние ЗС ГО и его готовность к приему укрываемых при его переводе на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия).

Органы местного самоуправления направляют Перечни в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в полномочия которого входит реализация государственной политики в области гражданской обороны) для формирования общего Перечня за субъект Российской Федерации согласно приложению и его направления для согласования в главное управление МЧС России.

Главное управление МЧС России после согласования направляет Перечень (один раз в год к 1 ноября) в Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России для его рассмотрения и согласования.

После согласования МЧС России Перечень (соответствующие выписки из него) через главное управление МЧС России доводится до высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации), в полномочия которого входит реализация государственной политики в области гражданской обороны), а далее до органов местного самоуправления и заинтересованных организаций.

2.2. После получения Перечня (соответствующих выписок из него) заинтересованными организациями планируется выполнение в ЗС ГО комплекса мероприятий по их переводу на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия) (п. 3 настоящих рекомендаций) и проводится оценка (комплексная оценка) технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

Результаты оценки технического состояния ЗС ГО оформляются актом, форма которого приведена в приложении № 13 к приказу МЧС России № 583. Количество экземпляров акта определяет руководитель организации с учетом предоставления первого экземпляра в главное управление МЧС России.

2.3. По завершении указанных мероприятий в журнале учета ЗС ГО организации в графе 16 «Примечание» и во всех экземплярах паспорта ЗС ГО (и его копии, которая предоставляется в главное управление МЧС России) на первой странице в правом верхнем углу делается запись: «Эксплуатируется в качестве ПРУ (укрытия)», ставится подпись (с расшифровкой) руководителя

организации, печать организации (при наличии), эксплуатирующей ЗС ГО.

Вид и инвентарный номер ЗС ГО остается как ранее установленный, без изменения.

2.4. Копия паспорта ЗС ГО с соответствующими записями об эксплуатации в качестве ПРУ (укрытия) и 1-ый экземпляр акта с результатами оценки технического состояния ЗС ГО представляется в главное управление МЧС России.

На основании представленных документов главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации в журнале учета ЗС ГО организации в графе 16 «Примечание» и во всех экземплярах паспорта ЗС ГО заверяет подписью (с расшифровкой) и печатью запись: «Эксплуатируется в качестве ПРУ (укрытия)».

Для внесения соответствующих примечаний в журналы учета ЗС ГО организация информирует орган местного самоуправления о переводе на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия) указанного ЗС ГО (с приложением копии заверенного главным управлением МЧС России паспорта ЗС ГО), а тот доводит данную информацию до высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в полномочия которого входит реализация государственной политики в области гражданской обороны).

2.5. Главное управление МЧС России, завершая процедуру перевода ЗС ГО на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия), вносит соответствующую запись в графе 16 «Примечание» в своем журнале учета ЗС ГО и информирует Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России о проведенных мероприятиях в рамках предоставления ежемесячной отчетности о повышении готовности ЗС ГО.

3. Рекомендуемый комплекс мероприятий по переводу убежищ и противорадиационных укрытий на эксплуатацию

3.1. Мероприятия по переводу убежища на эксплуатацию в качестве ПРУ:

систему воздухообмена рекомендуется эксплуатировать в режиме приточно-вытяжной вентиляции с естественным или механическим побуждением. Смонтированные регенеративные установки подлежат консервации. Помещения ЗС ГО рекомендуется содержать сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время поддерживается в соответствии с требованиями проектной документации. В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, рекомендуется перекрыть подачу воды в систему водоснабжения, закрыть задвижки на выпусках из резервуаров. Емкости запаса питьевой и технической воды опорожнить и осушить, содержать их в чистоте, и заполнять водой только при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное

время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования ЗС ГО отходящие от распределительного щита групповые сети рекомендуется отключить. Провести консервацию дизельных электростанций в соответствии с их руководством по эксплуатации. Помещение дизельной электростанции закрыть и опечатать.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, рекомендуется провести комплексную оценку технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

3.2. Мероприятия по переводу убежища на эксплуатацию в качестве укрытия:

рекомендуется систему воздухообеспечения эксплуатировать в режиме естественной вентиляции. Масляные противопыльные фильтры демонтировать и сложить на хранение в фильтровентиляционное помещение, герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, устройств регенерации и фильтров для очистки воздуха от окиси углерода, закрыть и опечатать. Фильтровентиляционные помещения, помещения со смонтированными регенеративными установками закрыть и опечатать. Помещения ЗС ГО содержатся сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время поддерживается в соответствии с требованиями проектной документации.

В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, рекомендуется перекрывать подачу воды в систему водоснабжения, закрыть задвижки на выпусках из резервуаров. Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования сооружения отходящие от распределительного щита групповые сети отключаются. Проводится консервация дизельных электростанций в соответствии с их руководством по эксплуатации. Помещение дизельной электростанции закрывается и опечатывается.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, рекомендуется провести комплексную оценку технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

3.3. Мероприятия по переводу ПРУ на эксплуатацию в качестве укрытия:
рекомендуется эксплуатировать систему воздухообеспечения в режиме естественной вентиляции. Противопыльные фильтры демонтировать и сложить на хранение в фильтровентиляционное помещение, герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, фильтров для очистки

воздуха от окиси углерода, закрыть и опечатать.

Фильтровентиляционные помещения также закрываются и опечатываются. Помещения ЗС ГО содержатся сухими. Температуру в этих помещениях в зимнее и летнее время рекомендуется поддерживать в соответствии с требованиями проектной документации.

В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, рекомендуется перекрыть подачу воды в систему водоснабжения, закрыть задвижки на выпусках из резервуаров. Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования сооружения отходящие от распределительного щита групповые сети рекомендуется отключать.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, проводится комплексная оценка технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

3.4. Запрещается перепланировка помещений, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях, нарушение герметизации и гидроизоляции, применение сгораемых синтетических материалов при отделке помещений¹.

3.5. Выводимое из эксплуатации оборудование рекомендуется консервировать (расконсервировать) согласно паспортам или специально разработанным руководствам по эксплуатации.

4. Рекомендации по оценке технического состояния убежищ и противорадиационных укрытий, эксплуатируемых в качестве ПРУ (укрытия)

Оценку рекомендуется проводить в соответствии с п. 4.1 приказа МЧС России № 583 с учетом требований, предъявляемых к объемно-планировочным и конструктивным решениям ПРУ (укрытий), пункт 6а СП 88.13330.2014 «Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*» (далее – СП ЗС ГО), а также проектной документацией на ЗС ГО.

4.1. Проведение оценки технического состояния убежища, эксплуатируемого в качестве ПРУ:

оценка технического состояния осуществляется в строгом соответствии с требованиями п. 4.1 приказа МЧС России № 583, предъявляемыми к ПРУ.

¹ П. 3.2.2 приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Периодичность оценок технического состояния ПРУ указана в п. 4.1 приказа МЧС России № 583.

4.2. Проведение оценки технического состояния убежища (ПРУ), эксплуатируемого в качестве укрытия:

4.2.1. Периодичность оценок технического состояния укрытия проводится согласно п. 4.1 приказа МЧС России № 583.

4.2.2. Оценку технического состояния ограждающих конструкций и защитных устройств рекомендуется осуществлять согласно п. 4.2 приказа МЧС России № 583 (за исключением проверки сооружения на герметичность).

4.2.3. Оценка технического состояния системы фильтровентиляции не проводится, а осуществляется внешний осмотр фильтровентиляционного оборудования (при его использовании в режиме чистой вентиляции) или в случае его неиспользования осмотр фильтровентиляционного помещения на предмет целостности строительных конструкций, проведения ремонта, отсутствия сырости и подтопления.

4.2.4. Оценка технического состояния фильтров-поглотителей не проводится.

4.2.5. Оценка технического состояния систем водоснабжения, канализации и энергетических устройств осуществляется путем оценки работоспособности рабочего освещения и внешнего осмотра помещений санузлов, станций перекачки фекальных вод, аварийных резервуаров для сбора фекалий и помещения дизельной электростанции на предмет целостности строительных конструкций, проведения ремонта, отсутствия сырости и подтопления (при отсутствии указанных систем, проверяется минимальный набор их элементов в соответствии с требованиями СП – ЗС ГО, предъявляемыми к укрытиям).

4.2.6. По завершении проведения оценки технического состояния укрытия помещения санузлов, станций перекачки фекальных вод, аварийных резервуаров для сбора фекалий, фильтровентиляционных помещений и помещений дизельных электростанций закрываются и опечатываются.

4.2.7. Оценка технического состояния инженерно-технического оборудования, которое не используется при эксплуатации в качестве укрытия, не проводится. При эксплуатации данного оборудования по решению руководителя эксплуатирующей организации оценка технического состояния осуществляется в соответствии с приказом МЧС России № 583.

5. Рекомендуемые критерии оценки содержания и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, используемых в качестве укрытия

ЗС ГО, используемые при эксплуатации в качестве укрытия, при проверке содержания и эксплуатации в зависимости от состояния их ограждающих конструкций, защитных устройств и внутреннего оборудования рекомендуется оценивать согласно таблице 1.

Таблица 1.

НЕ ГОТОВО	ОГРАНИЧЕННО ГОТОВО
1. Ограждающие конструкции и защитные устройства	
<p>Наличие в ограждающих конструкциях незащищенных отверстий, через которые возможно сообщение внутренних помещений сооружения с атмосферой.</p> <p>Нарушение обвалования сооружения.</p> <p>Повреждение основных строительных конструкций сооружения, снижающее его несущую способность.</p> <p>Необходимость проведения капитального ремонта, предполагающего восстановление строительных конструкций несущих стен и перекрытий.</p> <p>Неправильная установка защитных герметических ворот, дверей, ставень внешнего контура с учетом направления их открывания и защитных свойств.</p> <p>Затопление грунтовыми или сточными водами.</p>	<p>Ржавчина на защитных и герметических воротах, ставнях, дверях, отсутствие смазки в механизмах задривания.</p> <p>Сырость в укрытиях или подтопление отдельных помещений (тамбуров, камер воздухозаборов, аварийных выходов).</p> <p>Нарушение обвалования сооружений.</p> <p>Требуется проведение косметического ремонта в части покраски (побелки) стен (потолков) и других конструкций, при этом проведение предыдущего ремонта осуществлялось более 5 лет назад.</p> <p>Отсутствие разгружающих подставок под воротами и дверьми.</p>
2. Системы жизнеобеспечения укрываемых	
Неисправность или отсутствие электрического освещения	Отсутствие (неисправность) электроосветительных приборов
3. Формирования ГО	
Отсутствие штатных формирований по обслуживанию укрытий	Личный состав штатных формирований по обслуживанию укрытий не прошел обучение

Примечания:

1. Результаты оценки содержания и эксплуатации ЗС ГО, используемых в качестве ПРУ или укрытия, заносятся в графу 15 «Готовность к приему укрываемых» журнала учета ЗС ГО.

2. В случае отсутствия критериев, подтверждающих оценку состояния ЗС ГО как «ограниченно готово» и «не готово», ЗС ГО оцениваются как «готово» к использованию по назначению.

3. При оформлении нового журнала учета ЗС ГО старый журнал учета ЗС ГО хранится в установленном порядке в течение 10 лет.

Приложение

Согласовано
Начальник (заместитель начальника)
главного управления МЧС России по
субъекту Российской Федерации

« _____ » 202 _____ г.
МП

Перечень защитных сооружений гражданской обороны, предлагаемых для использования в качестве ПРУ (укрытия), находящихся на территории _____ 20 _____ г.
(наименование субъекта Российской Федерации)

42374	Номер ЗС ГО в реестре МЧС России	020004-66	Инвентарный номер ЗС ГО	УФО	Федеральный округ	Свердловская область	Апретовский	Наименование населенного пункта, в котором расположено ЗС ГО	Убежище	Тип ЗС ГО (Убежище/ПРУ)	Наименование организации	Балансодержатель ЗС ГО	«РЖД» Дорога филиала ОАО	Свердловская железная дорога филиала ОАО	7	Наличие дорожных правообладаний ЗС ГО (+)	8	Наличие паспорта ЗС ГО (+)	9	Форма собственности (Ф/Л/М/Ч/Иная)	10	Кто укрывается в ЗС ГО	11	Группа территории расположения ЗС ГО по гражданской обороне	12	Категория организации по гражданской обороне в случае расположения ЗС ГО на территории организации	13	Организация продолжает свою деятельность в период мобилизации и в военное время (+)	14	Организация обеспечивает жизнедеятельность городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, или организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне (+)	15	ЗС ГО расположено в зоне возможного радионуклидного заражения (+)	16	ЗС ГО расположено в зоне возможного химического заражения (+)	17	ЗС ГО расположено в зоне возможных разрушений (+)	18	ЗС ГО расположено в учреждении здравоохранения (+)	19	ЗС ГО расположено в жилом здании (+)	20	ЗС ГО расположено на территории объекта экономики (+)	21	Предлагается использование в качестве ПРУ или укрытия (ПРУ/Укрытие)	22	Существующая готовность ЗС ГО к приему укрываемых (ГО/И/НП)	23	Предполагаемая дата завершения приема укрываемых (ГО/И/НП)	24	Предполагаемая готовность ЗС ГО в качестве ПРУ/укрытия	25	Предполагаемая готовность ЗС ГО к приему укрываемых после перевода ЗС ГО для использования в качестве ПРУ/укрытия (ГО/И/НП)	26	Предполагаемая группа ПРУ при использовании в качестве ПРУ	27	Краткое обоснование необходимости использования ЗС ГО в качестве ПРУ или укрытия	Полнота в убежищах и ПРУ отсутствует.
-------	----------------------------------	-----------	-------------------------	-----	-------------------	----------------------	-------------	--	---------	-------------------------	--------------------------	------------------------	-----------------------------	--	---	---	---	----------------------------	---	------------------------------------	----	------------------------	----	---	----	--	----	---	----	---	----	---	----	---	----	---	----	--	----	--------------------------------------	----	---	----	---	----	---	----	--	----	--	----	---	----	--	----	--	---------------------------------------

Руководитель (заместитель руководителя) органа, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации

И.О. Фамилия

подпись

МП