Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ

ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ

ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 декабря 2021 г. N 1094

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ

ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2022 ГОД

В соответствии с [частью 2 статьи 44](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438220DD4CE6738218359DB4CFF34418B2ECCCBFFD3409169D0h1jCH) Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" <1> и [Правилами](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E404FC6B7BFF2CD3F445F762E41438220DD4CE6738258A5FDB4CFF34418B2ECCCBFFD3409169D0h1jCH) разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990 <2>, предлагаю:

--------------------------------

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 31, ст. 5007.

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 27, ст. 5378.

1. Утвердить прилагаемую [Программу](#P36) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2022 год.

2. Контроль за реализацией [Программы](#P36) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2022 год возложить на директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы Р.Ш. Еникеева.

Заместитель Министра -

главный государственный инспектор

Российской Федерации

по пожарному надзору

А.М.СУПРУНОВСКИЙ

Утверждена

распоряжением МЧС России

от 17.12.2021 N 1094

ПРОГРАММА

ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ

ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2022 ГОД

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,

ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ,

НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ

ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

НА 2022 ГОД

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального

государственного надзора в области гражданской обороны

Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны (далее - федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со [статьей 13.1](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EE0EF86B70FF2CD3F445F762E41438220DD4CE653F2EDF0F944DA37011982FC9CBFCD35Ch9j1H) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ <1> "О гражданской обороне".

--------------------------------

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 7, ст. 799; 2021, N 24, ст. 4188.

МЧС России и его территориальные органы (далее - надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области гражданской обороны, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

С 1 июля 2021 г. в соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438220DD4CE6738258A58DB4CFF34418B2ECCCBFFD3409169D0h1jCH) о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 1007 <2>, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

--------------------------------

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 27, ст. 5394.

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты, отнесенные в установленном порядке к объектам оборонно-промышленного комплекса;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы);

г) к категории низкого риска - деятельность иных граждан и организаций.

По состоянию на 30 июня 2021 г. в соответствии с требованиями [Положения](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C22EE0DF9617AFF2CD3F445F762E41438220DD4CE6738258B56DB4CFF34418B2ECCCBFFD3409169D0h1jCH) о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 305 <3>, к категории высокого риска отнесено 6139 объектов надзора, к категории значительного риска - 2090 объектов, к категории среднего риска - 16 061 объект, к категории низкого риска - 306980 объектов.

--------------------------------

<3> Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 22, ст. 2641; 2017, N 31, ст. 4924.

Данные за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года о результатах осуществления федерального государственного надзора на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного надзора, представленные территориальными органами МЧС России по [формам 10-ГОЧС](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26ED0DFB627BFF2CD3F445F762E41438220DD4CE6738258A5BDB4CFF34418B2ECCCBFFD3409169D0h1jCH) и [11-ГОЧС](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26ED0DFB627BFF2CD3F445F762E41438220DD4CE6738258A58DB4CFF34418B2ECCCBFFD3409169D0h1jCH) приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. N 43 "О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России" соответственно, приведены ниже.

Надзорными органами МЧС России в плановом периоде 2021 года (9 месяцев) в области гражданской обороны запланировано 3909 проверок (в плановом периоде 2020 г. - 1438, увеличение на 171,8%).

Всего за 9 месяцев 2021 года проведено 5277 проверок (9 месяцев 2020 г. (далее - АППГ) - 1824, увеличение на 189,3%), из них:

а) 3877 - плановых (АППГ - 1095, увеличение на 254%);

б) 1400 - внеплановых (АППГ - 729, увеличение на 92%).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

а) по проверке исполнения ранее выданных предписаний - 1369 проверок (АППГ - 707, увеличение на 93,6%);

б) по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ, в том числе о фактах возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 31 проверка (АППГ - 6, увеличение на 416,6%);

в) по требованиям органов прокуратуры - 0 проверок (АППГ - 6, уменьшение на 6 проверок).

В ходе проведенных проверок выявлено 29153 нарушения обязательных требований (АППГ - 9368, увеличение на 211,2%).

По результатам надзорных мероприятий вручено 2568 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ - 920, увеличение на 179,1%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 65,56% (АППГ - 66,2%, увеличение на 0,64%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EE0BFC637FFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлен 3091 протокол об административных правонарушениях (АППГ - 1059, увеличение на 191,8%), из них на должностных лиц 1759 (АППГ - 547, увеличение на 221,5%) и на юридических лиц 1332 (АППГ - 857, увеличение на 55,4%), в том числе по [ст. 20.7](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EE0BFC637FFF2CD3F445F762E41438220DD4CC673B2C800A815CFB7D148330C8D5E0D15E91h6jBH) КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны) - 2315 протоколов (АППГ - 644, увеличение на 259,4%), по [ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EE0BFC637FFF2CD3F445F762E41438220DD4C86E312D800A815CFB7D148330C8D5E0D15E91h6jBH) КоАП РФ - 783 протокола (АППГ - 418, увеличение на 87,3%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с [КоАП](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EE0BFC637FFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) РФ привлечено 1554 лица (АППГ - 582, увеличение на 167%), из них должностных - 884 лица (АППГ - 317, увеличение на 178,8%) и юридических - 670 лиц (АППГ - 265, увеличение на 152,8%), в том числе по [ст. 20.7](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EE0BFC637FFF2CD3F445F762E41438220DD4CC673B2C800A815CFB7D148330C8D5E0D15E91h6jBH) КоАП РФ - 1099 лиц (АППГ - 339, увеличение на 224,2%), по [ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EE0BFC637FFF2CD3F445F762E41438220DD4C86E312D800A815CFB7D148330C8D5E0D15E91h6jBH) КоАП РФ - 454 лица (АППГ - 243, увеличение на 86,8%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 27770,44 тыс. руб. (АППГ - 9075,4 тыс. руб., увеличение на 206%).

1.2. Описание текущего развития профилактической

деятельности контрольного (надзорного) органа

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны за 9 месяцев 2021 года, представленные территориальными органами МЧС России по [форме 6-ГПН](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26ED0DFB627BFF2CD3F445F762E41438220DD4CE6738258A5FDB4CFF34418B2ECCCBFFD3409169D0h1jCH) приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. N 43 "О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России", приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований в области гражданской обороны

за 9 месяцев 2021 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | | 2020 | 2021 | АППГ, % |
| Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений: | | X | X | X |
| проведено онлайн консультирований, раз | | 3797 | 4137 | 8,9 |
| рассмотрено жалоб, полученных по "горячей линии" | на нарушителей обязательных требований, ед. | 102 | 71 | -30,4 |
| на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед. | 5 | 4 | -20 |
| Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед. | | 315 | 480 | 52,3 |
| Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед. | | 177 | 717 | 305 |
| Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед. | | 130 | 129 | 0,7 |
| Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед. | | 3125 | 4671 | 49,4 |
| Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед. | | 431 | 377 | -12,5 |
| Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз | | 190 | 166 | -12,6 |
| Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед. | | 57331 | 93615 | 63,2 |
| Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед. | | 197 | 375 | 90,3 |

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны

при осуществлении федерального государственного надзора

в области гражданской обороны на 2022 год

Сведения о военных конфликтах, чрезвычайных ситуациях и их последствиях за 9 месяцев 2021 года, произошедших на объектах надзора по категориям риска, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о причиненном вреде в разрезе категорий риска

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория риска | Количество военных конфликтов, чрезвычайных ситуаций, ед. | Погибло людей, чел. | Кол-во пострадавших,  чел | Прямой ущерб,  тыс. руб. |
| Высокий риск | 25 | 17 | 32 | 211178 |
| Значительный риск | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Низкий риск | 0 | 0 | 0 | 0 |

Причинами причинения вреда при чрезвычайных ситуациях явились нарушения технологических процессов, негативные природные явления и неготовность сил и средств к их ликвидации.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ

ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

НА 2022 ГОД

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2022 год (далее - Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области гражданской обороны всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области гражданской обороны и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области гражданской обороны до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области гражданской обороны, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области гражданской обороны у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области гражданской обороны и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ

(ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2022 год (далее - План), приведенном в [приложении](#P296) к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ

ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2022 ГОД

В качестве показателей результативности и эффективности Программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики, приведенные в таблице 3.

Таблица 3

Целевые количественные отчетные показатели

оценки Программы профилактики по годам

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя (индикатора) | Значение показателя по годам | | | |
| Базовый 2020 г. | 2021 | | 2022 |
| 9 мес. | 12 мес. |
| 1. | Увеличение процента выполнения предписаний, процент | 77 | 65,56  (-14,8%) | - | 1,5% |
| 2. | Увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований, процент | 77545 | 93615  (20,7%) | - | 3% |
| 3. | Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, процент | 265 | 375  (41,5%) | - | 1,5% |

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области гражданской обороны, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области гражданской обороны гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты - также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований к базовому 2020 году.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области гражданской обороны и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2022 году к базовому 2020 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе Деятельность/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактика нарушений обязательных требований/Реализация мероприятий.

Приложение

к Программе профилактики рисков

причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям

в области гражданской обороны

при осуществлении федерального

государственного надзора

в области гражданской обороны

на 2022 год

ПЛАН

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

НА 2022 ГОД

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Профилактические мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Место реализации | Ответственные подразделения | Пояснения по порядку реализации |
| 1. ИНФОРМИРОВАНИЕ | | | | | |
| 1.1. | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.2. | Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.3. | Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.4. | Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.5. | Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.6. | Размещение программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.7. | Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.8. | Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.9. | Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.10. | Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа | В течение 10 дней после утверждения, принятия решения | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 1.11. | Размещение докладов о федеральном государственном надзоре | В течение 10 дней после утверждения, принятия решения | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ | | | | | |
| 2.1. | Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и иных проблемных вопросов | В течение года | - | ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26E50FFF677FFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.2. | Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений | В течение года | - | ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26E50FFF677FFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.3. | Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) | В течение года | - | ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26E50FFF677FFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.4. | Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле | В течение года | - | ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26E50FFF677FFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.5. | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике) | До 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год | - | ДНПР, ВНИИ ГОЧС | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106727E6A75E2C26E50FFF677FFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.6. | Размещение доклада о правоприменительной практике | До 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | - |
| 3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ | | | | | |
| 3.1 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов | В течение года | - | ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ | | | | | |
| 4.1. | Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:  а) организация и осуществление федерального государственного надзора;  б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;  в) соблюдение обязательных требований | Постоянно | - | ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 4.2. | Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, по следующим вопросам:  а) организация и осуществление федерального государственного надзора;  б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий. | Постоянно | - | ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |
| 5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ | | | | | |
| 5.1. | Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | В течение года | - | ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C23E405FD6278FF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=338DE46F8943427756106E3EE1A75E2C24EC0DF1627AFF2CD3F445F762E41438300D8CC2673D3B8A5ECE1AAE72h1j6H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны" |