Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ

ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ

ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 декабря 2021 г. N 1095

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ

ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

В соответствии с [частью 2 статьи 44](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E237B2108444F7C2237A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" <1> и [Правилами](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539490DEBE3B1CA6671180A5027012E237B2108444F782B31A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990 <2>, предлагаю:

--------------------------------

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 31, ст. 5007.

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 27, ст. 5378.

1. Утвердить прилагаемую [Программу](#P37) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год.

2. Контроль за реализацией [Программы](#P37) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год возложить на директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы Р.Ш. Еникеева.

Заместитель Министра -

главный государственный инспектор

Российской Федерации

по пожарному надзору

А.М.СУПРУНОВСКИЙ

Утверждена

распоряжением МЧС России

от 17.12.2021 N 1095

ПРОГРАММА

ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ

ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО

РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО

(НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ

КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ

ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ

ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ

СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального

государственного надзора в области защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со [статьей 27](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2334309E4E4B1CA6671180A5027012E237B210B474C737E61E965E00A43CDFEFF397A1EBD44qFH) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" <1>.

--------------------------------

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3648; 2021, N 24, ст. 4188.

МЧС России и его территориальные органы (далее - надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

С 1 июля 2021 г. в соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E237B2108444F782B34A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 1013 <2>, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

--------------------------------

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 27, ст. 5400.

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

г) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций, указанных в [подпункте "в"](#P80), при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 30 июня 2021 г. в соответствии с требованиями [Положения](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F4334008E1E3B1CA6671180A5027012E237B2108444F782B33A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. N 1418 <3>, к категории высокого риска отнесено 5504 объекта надзора, к категории значительного риска - 4898 объектов, к категории низкого риска - 201451 объект.

--------------------------------

<3> Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 1, ст. 232; 2017, N 31, ст. 4924.

Данные за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года о результатах осуществления федерального государственного надзора на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного надзора, представленные территориальными органами МЧС России по [формам 10-ГОЧС](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F030400AE2E3B1CA6671180A5027012E237B2108444F782B35A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) и [12-ГОЧС](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F030400AE2E3B1CA6671180A5027012E237B2108444F782B37A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. N 43 "О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России" соответственно, приведены ниже.

Надзорными органами МЧС России в плановом периоде 2021 года (9 месяцев) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано 1843 проверки (в плановом периоде 2020 г. - 711, увеличение на 159,2%).

Всего за 9 месяцев 2021 года проведено 2154 проверки (9 месяцев 2020 г. (далее - АППГ) - 768, увеличение на 180,4%), из них:

а) 1804 - плановых (АППГ - 557, увеличение на 223,8%);

б) 350 - внеплановых (АППГ - 211, увеличение на 65,8%).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс: примечание.  Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа. |  |

23. Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

а) по проверке исполнения ранее выданных предписаний - 345 проверок (АППГ - 191, увеличение на 80,6%);

б) по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ, в том числе о фактах возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 3 проверки (АППГ - 3);

в) по требованиям органов прокуратуры - 2 проверки (АППГ - 0, увеличение на 2 проверки).

В ходе проведенных проверок выявлено 2365 нарушений обязательных требований (АППГ - 1013, увеличение на 133,4%).

По результатам надзорных мероприятий вручено 541 предписание по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ - 202, увеличение на 167,8%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 76,25% (АППГ - 73,78% увеличение на 2,47%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F233460DE3E7B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлено 566 протоколов об административных правонарушениях (АППГ - 227, увеличение на 149,3%), из них на должностных лиц 370 (АППГ - 136, увеличение на 172%) и на юридических лиц 196 (АППГ - 91, увеличение на 115,3%), в том числе по [ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F233460DE3E7B1CA6671180A5027012E237B2108444E7F2838A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) - 455 протоколов (АППГ - 139, увеличение на 227,3%), по [ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F233460DE3E7B1CA6671180A5027012E237B210E4D46702164FC74B80746D6E1FE27661CBF4F4CqDH) КоАП РФ - 109 протоколов (АППГ - 84, увеличение на 29,7%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с [КоАП](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F233460DE3E7B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) РФ привлечено 294 лица (АППГ - 134, увеличение на 119,4%), из них должностных - 197 лиц (АППГ - 85, увеличение на 131,7%) и юридических - 97 лиц (АППГ - 49, увеличение на 97,9%), в том числе по [ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F233460DE3E7B1CA6671180A5027012E237B2108444E7F2838A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) КоАП РФ - 226 лиц (АППГ - 80, увеличение, на 182,5%), по [ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F233460DE3E7B1CA6671180A5027012E237B210E4D46702164FC74B80746D6E1FE27661CBF4F4CqDH) КоАП РФ - 66 лиц (АППГ - 53, увеличение на 24,5%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 5384,4 тыс. руб. (АППГ - 1868,26 тыс. руб., увеличение на 188,2%).

1.2. Описание текущего развития профилактической

деятельности контрольного (надзорного) органа

На официальном интернет-портале МЧС России www.mchs.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, ссылке: https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 9 месяцев 2021 года, представленные территориальными органами МЧС России по [форме 6-ГПН](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F030400AE2E3B1CA6671180A5027012E237B2108444F782B31A664BC4E13DEFFFA39791EA14FCF694Eq4H) приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. N 43 "О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России", приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике

нарушений обязательных требований в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера за 9 месяцев 2021 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | | 2020 | 2021 | АППГ, % |
| Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений: | | X | X | X |
| проведено онлайн-консультирований, раз | | 3362 | 3542 | 5,3 |
| рассмотрено жалоб, полученных по "горячей линии" | на нарушителей обязательных требований, ед. | 115 | 124 | 7,8 |
| на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед. | 18 | 29 | 61,1 |
| Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед. | | 366 | 549 | 50 |
| Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед. | | 205 | 842 | 310,7 |
| Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед. | | 134 | 138 | 2,9 |
| Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед. | | 2347 | 3319 | 41,4 |
| Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед. | | 424 | 327 | -22,8 |
| Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз | | 188 | 163 | -13,3 |
| Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед. | | 62115 | 104537 | 68,3 |
| Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед. | | 35 | 49 | 40 |

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям в области защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении

федерального государственного надзора в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год

Сведения о чрезвычайных ситуациях и их последствиях за 9 месяцев 2021 года, произошедших на объектах надзора по категориям риска, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о причиненном вреде в разрезе категорий риска

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория риска | Количество чрезвычайных ситуаций, ед. | Погибло людей, чел. | Кол-во пострадавших, чел. | Прямой ущерб, тыс. руб. |
| Высокий риск | 25 | 17 | 32 | 211178 |
| Значительный риск | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Низкий риск | 0 | 0 | 0 | 0 |

Причинами причинения вреда при чрезвычайных ситуациях явились нарушения технологических процессов, негативные природные явления и неготовность сил и средств к их ликвидации.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ

ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ

СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО

НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее - Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ

(ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее - План), приведенном в [приложении](#P303) к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ

ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

В качестве показателей результативности и эффективности программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики, приведенные в таблице 3.

Таблица 3

Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы

профилактики по годам

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя (индикатора) | Значение показателя по годам | | | |
| Базовый 2020 г. | 2021 | | 2022 |
| 9 мес. | 12 мес. |
| 1. | Увеличение процента выполнения предписаний, процент | 71,56 | 76,25  (6,5%) | - | 1,5% |
| 2. | Увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований, процент | 92930 | 104537  (-12,5%) | - | 3% |
| 3. | Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, процент | 65 | 49  (-24,6%) | - | 1,5% |

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты - также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований к базовому 2020 году.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2022 году к базовому 2020 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе Деятельность/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактика нарушений обязательных требований/Реализация мероприятий.

Приложение

к Программе профилактики

рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом

ценностям в области защиты

населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций

при осуществлении федерального

государственного надзора

в области защиты населения

и территорий от чрезвычайных

ситуаций на 2022 год

ПЛАН

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Профилактические мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Место реализации | Ответственные подразделения | Пояснения по порядку реализации |
| 1. ИНФОРМИРОВАНИЕ | | | | | |
| 1.1. | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.2. | Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.3. | Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.4. | Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.5. | Размещение руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F233460DE3E6B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР,  ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) (далее - ВНИИ ГОЧС) | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.6. | Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.7. | Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.8. | Размещение программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну | В течение 15 дней после официального опубликования | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.9. | Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.10. | Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.11. | Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц | До 30 апреля 2022 года | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.12. | Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа | В течение 10 дней после утверждения, принятия решения | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 1.13. | Размещение докладов о федеральном государственном надзоре | В течение 10 дней после утверждения, принятия решения | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ | | | | | |
| 2.1. | Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и иных проблемных вопросов | В течение года | - | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F038420EE7E7B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.2. | Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений | В течение года | - | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F038420EE7E7B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.3. | Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) | В течение года | - | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F038420EE7E7B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.4. | Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле | В течение года | - | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F038420EE7E7B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.5. | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике) | До 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год | - | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС | В порядке реализации [приказа](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B8C46A4367229F038420EE7E7B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) МЧС России от 25.11.2016 N 630. |
| 2.6. | Размещение доклада о правоприменительной практике | До 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год | Официальный Интернет-портал МЧС России | ДНПР | - |
| 3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ | | | | | |
| 3.1 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов | В течение года | - | ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ | | | | | |
| 4.1. | Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видеоконференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:  а) организация и осуществление федерального государственного надзора;  б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;  в) соблюдение обязательных требований | Постоянно | - | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 4.2. | Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, по следующим вопросам:  а) организация и осуществление федерального государственного надзора;  б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий. | Постоянно | - | ДНПР,  ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |
| 5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ | | | | | |
| 5.1. | Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи | В течение года | - | ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации | В порядке реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F539480CE2E0B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", [постановления](consultantplus://offline/ref=0C4366856114166D859B855FA3367229F2314001EBE9B1CA6671180A5027012E317B7904444A662B30B332ED0844q4H) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" |