



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

14.12.2022

Москва

№ 1384

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, **предлагаю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.

2. Контроль за реализацией Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год возложить на директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы Р.Ш. Еникеева.

Заместитель Министра –
главный государственный
инспектор Российской Федерации
по пожарному надзору

А.М. Супруновский

060465

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением МЧС России
от 14.12.2022 № 1384

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

Оглавление

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.....	3
1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	3
1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа	6
1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год	7
2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.....	8
3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	9
4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.....	9
Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год	

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО
(НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА
РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

**1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного надзора в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций**

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

МЧС России и его территориальные органы (далее – надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

г) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций, указанных в подпункте «в», при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 31 сентября 2022 г. к категории высокого риска отнесено 3682 объекта надзора, к категории значительного риска – 4833 объекта, к категории среднего риска – 981 объект, к категории низкого риска – 122 объекта.

Данные за 9 месяцев 2021 года и 9 месяцев 2022 года о результатах осуществления федерального государственного надзора на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного надзора, представленные территориальными органами МЧС России по формам 10-ГОЧС и 12-ГОЧС, утвержденным приказом МЧС России от 8 февраля 2017 г. № 43 «О

предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России», и по форме 30-ГОЧС, утвержденной приказом МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России», соответственно, приведены ниже.

Надзорными органами МЧС России в плановом периоде 2022 года в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано 400 контрольных (надзорных) мероприятий (в плановом периоде 2021 г. – 1210, уменьшение на 66,9%).

Всего за 9 месяцев 2022 года проведено 456 контрольных (надзорных) мероприятий (9 месяцев 2021 г. (далее – АППГ) – 2154, уменьшение на 78,8%), из них:

- а) 360 – плановых (АППГ – 1804, уменьшение на 80%);
- б) 96 – внеплановых (АППГ – 350, уменьшение на 72,5%).

Все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 345, уменьшение на 72,1%).

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 422 нарушения обязательных требований (АППГ – 2365, уменьшение на 82,1%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий вручено 104 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 541, уменьшение на 80,7%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 77,86% (АППГ – 76,25%, увеличение на 1,61%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 104 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 566, уменьшение на 81,6%), из них на должностных лиц 62 (АППГ – 370, уменьшение на 83,2%) и на юридических лиц 42 (АППГ – 196, уменьшение на 78,5%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 74 протокола (АППГ – 455, уменьшение на 83,7%), по ст. 19.5 КоАП РФ – 30 протоколов (АППГ – 109, уменьшение на 72,4%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 76 лиц (АППГ – 294, уменьшение на 74,1%), из них должностных – 38 лиц (АППГ – 197, уменьшение на 80,7%) и юридических – 38 лиц (АППГ – 97, уменьшение на 60,8%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 56 лиц (АППГ – 226, уменьшение на 75,2%), по ст. 19.5 КоАП РФ – 21 лицо (АППГ – 66, уменьшение на 68,1%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 1597,301 тыс. руб. (АППГ – 5384,4 тыс. руб., уменьшение на 70,3%).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

На официальном интернет-портале МЧС России www.mchs.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе «Документы», ссылка: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 9 месяцев 2022 года, представленные территориальными органами МЧС России по форме 6-ГПН, утвержденной приказом МЧС России от 8 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России», и по форме 14-ГОЧС, утвержденной приказом МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России», приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2022 года

Наименование мероприятия		2021	2022	АППГ, %
Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		3542	11497	224,6
рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии»	на нарушителей обязательных требований, ед.	124	29	-76,6
	на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед.	29	6	-79,3
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.		549	61	-88,8
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.		842	1648	95,7

Наименование мероприятия	2021	2022	АППГ, %
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.	138	40	-71
Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед.	3319	287	-91,3
Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	327	194	-40,6
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз	163	42	-74,2
Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед.	104537	3848	-96,3
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	49	38	-22,4

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

Сведения о чрезвычайных ситуациях и их последствиях за 9 месяцев 2022 года, произошедших на объектах надзора по категориям риска, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о причиненном вреде в разрезе категорий риска

Категория риска	Количество чрезвычайных ситуаций, ед.	Погибло людей, чел.	Кол-во получивших вред здоровью, чел	Прямой ущерб, тыс. руб.
Высокий риск	16	6	11	123661
Значительный риск	0	0	0	0
Низкий риск	0	0	0	0

Причинами причинения вреда при чрезвычайных ситуациях явились нарушения технологических процессов, негативные природные явления и неготовность сил и средств к их ликвидации.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее – Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД

В качестве показателей результативности и эффективности Программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики, приведенные в таблице 3.

Таблица 3

Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики по годам

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя по годам			
		базовый 2021 г.	2022		2023
			9 мес.	12 мес.	
1.	Увеличение процента выполнения предписаний, проценты	76,98	77,86 (0,88%)	-	1,5%
2.	Увеличение количества консультаций, информирований по соблюдению обязательных требований, проценты	17100	15345 (-10,2%)	-	3%
3.	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проценты	34	38 (11,7%)	-	1,5%

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий,

предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты, – также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований к базовому 2021 году.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2023 году к базовому 2021 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики размещается на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Деятельность/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактика нарушений обязательных требований/Реализация мероприятий.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций при осуществлении федерального
государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

**ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	вступления в силу				территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.5.	Размещение руководств	В течение 15 дней	Официальный	ДНПР,	В порядке реализации Федерального

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	после официального опубликования	Интернет-портал МЧС России	ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) (далее – ВНИИ ГОЧС)	закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.6.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.7.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	До 1 сентября 2023 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.8.	Размещение программы профилактики и плана	В течение 15 дней после	Официальный Интернет-портал	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	официального опубликования	МЧС России		«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.9.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.10.	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.11.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность проведения изменений)	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
					№ 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.12.	Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа	В течение 10 дней после утверждения, принятия решения	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.13.	Размещение докладов о федеральном государственном надзоре	В течение 10 дней после утверждения, принятия решения	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ					
2.1.	Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и иных	В течение года	-	ДНПР, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) (далее – ВНИИ ГОЧС), ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	проблемных вопросов				
2.2.	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений	В течение года	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»
2.3.	Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	В течение года	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»
2.4.	Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле	В течение года	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»
2.5.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной	До 30 апреля 2023 года по итогам работы за 2022 год	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	практике)				
2.6.	Размещение доклада о правоприменительной практике	До 30 апреля 2023 года по итогам работы за 2022 год	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	–
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ					
	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов	В течение года	–	ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам: а) организация и осуществление	Постоянно	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	федерального государственного надзора; б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; в) соблюдение обязательных требований				
4.2.	Предоставление консультаций посредством электронной почты при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, по следующим вопросам: а) организация и осуществление федерального государственного надзора; б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.	Постоянно	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ					
	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления	В течение года	-	ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи				Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»